



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«31» октября 2018 г.

г. Москва

№ 61-4

**О мероприятиях по реализации Федерального закона от 29.07.2018 г.
№ 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности
работников опасных производственных объектов, гидротехнических
сооружений и объектов электроэнергетики»**

Заслушав доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева по вопросу «О мероприятиях по реализации Федерального закона от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»,
Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утверждёнными Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198, в качестве одной из основных задач государственной политики в области промышленной безопасности поставлено совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

В рамках решения этой задачи принят Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов,

гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ).

Федеральным законом № 271-ФЗ с 01.01.2019 г. вносятся изменения в 4 законодательных акта Российской Федерации, устанавливающие:

1) обязанность работников, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности по типовым программам, утверждаемым Ростехнадзором;

2) обязанность работников, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики проходить аттестацию по вопросам безопасности;

3) основные требования к проведению такой аттестации;

4) полномочия Правительства Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию вопросов подготовки и аттестации.

Для обеспечения выполнения требований Федерального закона № 271-ФЗ в установленные сроки управлениями центрального аппарата Ростехнадзора и ФБУ «Учебно-методический кабинет» реализуется комплекс мероприятий, включающих в себя разработку проектов подзаконных нормативных правовых актов, организационно-штатные мероприятия, мероприятия в сфере информационно-телекоммуникационных технологий.

Подготовлен, прошёл общественное обсуждение и межведомственные согласования проект постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Согласно положениям Федерального закона № 271-ФЗ, проектом постановления предлагается утвердить:

1) перечень категорий работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности;

2) полномочие Ростехнадзора утверждать типовые программы для такого дополнительного профессионального образования;

3) перечень категорий работников, проходящих аттестацию;

4) случаи проведения внеочередной аттестации;

5) перечень категорий работников, проходящих аттестацию в комиссиях федеральных органов исполнительной власти;

6) порядок проведения аттестации.

Требования, предусмотренные Проектом положения, в том числе перечень категорий работников и предлагаемая структура аттестационных комиссий, основываются на действующей системе аттестации, предусмотренной Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе

по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 (зарегистрирован в Минюсте России 22.03.2007 № 9133).

В целях реализации задач по совершенствованию требований к подготовке и аттестации руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов, проектом постановления предусматривается:

1) наделение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обязанностями осуществлять научно-методическое обеспечение подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

2) проведение аттестационными комиссиями организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике аттестации с применением средств Единого портала тестирования в области безопасности в сети «Интернет».

Доступ к данному portalу будет осуществляться на безвозмездной основе. Необходимые программные средства к настоящему времени уже разработаны подведомственным Ростехнадзору ФБУ «Учебно-методический кабинет», в связи с чем реализация данной нормы не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

Организована разработка:

1) проектов 13 типовых программ дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности;

2) проекта приказа Ростехнадзора, определяющего полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий, требования, предъявляемые к порядку их формирования и составу, а также порядку принятия ими решений по вопросам аттестации;

3) проекта административного регламента оказания Ростехнадзором государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

4) проектов приказов в части приведения нормативных правовых актов Ростехнадзора в соответствие измененному законодательству.

Отмечая значительный общественный резонанс новаций в системе подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, Общественный совет обращает внимание на необходимость интенсификации общественного обсуждения разрабатываемых

подзаконных нормативных правовых актов, а также информационно-разъяснительной работы по вопросам реализации измененного законодательства.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Поддержать реализуемые Ростехнадзором основные направления совершенствования требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

2. Членам Общественного совета принять участие в общественном обсуждении проектов типовых программ дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности и иных проектов подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых в целях реализации положений Федерального закона № 271-ФЗ.

3. До 1 февраля 2019 г. комиссиям Общественного совета провести анализ и выработать предложения по дальнейшему совершенствованию системы подготовки работников в области промышленной безопасности с учётом отраслевой специфики опасных производственных объектов. Итоги проведённой работы обсудить на заседании Общественного совета.

4. В целях независимой оценки и подтверждения качества программ дополнительного образования по промышленной безопасности и повышения качества образования в этой области, предложить Профсоюзу экспертов по промышленной безопасности создать систему профессионально-общественной аккредитации, предусмотренную ст. 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре

В.А. Грачев